АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«АНДЕГСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20.12.2016 г. №63

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

д. Андег, НАО

« Об утверждении Прогноза

социально-экономического развития

МО «Андегский сельсовет» НАО на 2017 год»

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, ст.15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.03 г. №131-ФЗ, разделом 2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Андегский сельсовет» НАО», утвержденного Решением Совета депутатов МО «Андегский сельсовет» НАО от 29.09.2015 №2, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Андегский сельсовет» НАО на 2017 год.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия и распространяет свое действие на взаимоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Глава МО

«Андегский сельсовет» НАО                                 В.Ф. Абакумова

Утверждено

Постановлением

Главы МО «Андегский сельсовет» НАО

от 20.12.2016г. №63

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**МО «АНДЕГСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ» НА 2017 ГОД.**

**Методика разработки прогноза социально - экономического развития муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа**

К основным функциям стратегического планирования можно отнести: распределение ресурсов, адаптация к изменениям во внешней среде, внутренняя координация, организационные и структурные изменения и трансформации. Основные признаки видов планирования, приведенные в таблице 1, позволяет выявить преимущества стратегического планирования.

Таблица 1. Основные признаки стратегического и тактического планирования муниципальной экономики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Признаки | Стратегическое  планирование | Тактическое  планирование |
| 1.Основные задачи муниципальной экономики | Эффективное функционирование муниципальной экономики в течение длительного периода времени с обеспечением максимальной занятости, т.е. работу могут найти все жители муниципального образования, желающие работать. Причем работу с высоким уровнем оплаты. | Производство и реализация  товаров и услуг. |
| 2.Цели  менеджмента | Формирование и использование преимуществ конкретной муниципальной экономики, адаптация  к внешним изменениям (при этом  внешними по отношению к  муниципальной экономике могут  выступать изменения, происходящие  на каком-либо, особенно крупном,  предприятии). Например, смена  собственника, банкротство,  реорганизация и т.д. | Оптимизация управленческих процессов внутри муниципальной экономики и ее составляющих эффективное использование ресурсов. |
| 3.Интервал  управленческого  воздействия | Более 3 лет | Менее 3 лет |
| 4.Принципы  построения  управленческой  системы | Ориентация на сотрудников, системы  материального и морального  поощрения, рыночные потребности,  информационные системы. | Ориентация на  организационные аспекты  управления (функции,  методы, структура, техника,  технология, процесс). |
| 5.Отношение к  работникам | Работник как торговец. Является  самым важным и дорогим ресурсом  муниципальной экономики. | Работник как винтик. Кадры  являются одним из многих,  причем не самым дорогим  ресурсом, если исходить  только из размеров заработной  платы. |
| 6.Основные  оценочные  показатели | Инновационный потенциал,  возможности и способности к  быстрой адаптации к изменениям  во внешней и внутренней,  по отношению к муниципальной  экономике, среде. | Производительность труда,  издержки, прибыльность,  рентабельность. |

Применительно к механизму стратегического планирования муниципального образования «Андегский сельсовет» он должен включать в себя три ключевых уровня:

Собственно стратегия - выраженное документально представление о желаемом будущем состоянии муниципального образования и о системе мер и ресурсов, используемых властями муниципального образования для приближения этого будущего.

Стратегический план экономического развития - комплект документов по реализации стратегии, набор стратегических программ и проектов и план мероприятий подразделений местной власти по реализации экономической стратегии.

Механизм стратегического управления - система стратегических документов, рассматриваемая в совокупности с организационными структурами и процедурами, задающими определение, постоянно воспроизводимые схемы разработки, обсуждение, презентации экономической стратегии муниципального образования и обеспечивающие реализацию стратегических целей и задач.

Стратегический план предполагает формирование и реализацию ряда стратегий. При формировании стратегии развития муниципальных образований реализуются следующие стратегии:

Стратегия 1. Развитие человека через развитие и эффективное использование информационного, образовательного и культурного потенциала области.

Стратегия 2. Формирование наукоемкой экономики инновационного типа.

Стратегия 3. Реализация сильной социальной политики, направленной на сближение социальных интересов, и борьба с бедностью.

Стратегия 4. Повышение эффективности использования ресурсов МО.

Стратегия 5. Развитие и совершенствование региональной рыночной инфраструктуры.

Стратегия 6. Совершенствование развития поселений МО.

Стратегия 7. Повышение качества управления.

Для построения прогноза социально-экономического развития МО «Андегский сельсовет» предлагается для использования следующая укрупненная технологическая схема прогнозно-аналитических и проектных работ по формированию стратегического выбора, (рис. 1) который служит основой прогноза социально-экономического развития МО.

Применительно к стратегическому прогнозу внешние факторы носят характер предпосылок или ограничений по отношению к реализации муниципальным образованием в перспективе тех или иных приоритетных функций. Анализ внешних факторов, определяющих перспективное развитие, предполагает выявление интересов, складывающихся у субъектов управления различных уровней к роли муниципального образования «Андегский сельсовет» в системе территориального разделения труда; исследование влияния новой геополитической и геоэкономической обстановки на процессы развития.

Рис.1.Методика разработки прогноза социально-экономического развития МО «Андегский сельсовет»

В блоке 1 схемы осуществляется ретроспективный анализ внутренних закономерностей развития МО «Андегский сельсовет». Здесь необходимо выяснение причин возникновения данной территории, традиционных функций, выполняемых им; исследование комплекса отраслей специализации, экономических связей и т.п. Результатом аналитических работ, осуществляемых в этом блоке, является выявление и осмысление причинно-следственных связей, обусловивших сегодняшнюю траекторию социально-экономического развития муниципального образования.

В блоке 2 проводится оценка и анализ стартовых условий социально-экономического развития, обусловленных факторами внутреннего, местного характера. Среди таких факторов предлагается учитывать, в первую очередь, следующие:

- экономические расчеты эффективного построения хозяйственной системы;

- оценка качества жизни населения;

- расчеты величин и эффективности использования социально-экономического потенциала;

- оценка эффективности модели управлении, муниципальным образованием;

- оценка экологической обстановки;

- оценка экономической ситуации;

- состояние системы самоуправления;

- оценка собственных ресурсов саморазвития.

В рамках блока 3 осуществляется анализ внешних факторов, определяющих перспективное социально-экономическое развитие муниципального образования. Для удобства анализа внешние по отношению к муниципальному образованию факторы, влияющие на его стратегический выбор, могут быть классифицированы по иерархическим уровням управления.

На основе результатов исследований блоков 1, 3, 5, в рамках которых осуществляется изучение генезиса и анализ закономерностей функционирования муниципального образования, анализ влияния внутренних и внешних факторов на стратегический выбор, в блоке 7 проводится выявление и систематизация предпосылок и ограничений, связанных с изменением сложившейся траектории стратегического развития, формированием нового комплекса функций, который муниципальное образование будет реализовывать в перспективе.

Прогноз социально-экономического развития

МО «Андегский сельсовет» НАО на 2017 год

Цель администрации МО «Андегский сельсовет» состоит в обеспечении высокого качества и уровня жизни населения (как постоянно проживающего на территории, так и временного, проживающего в связи с производственной необходимостью) за счет, стабильного в долгосрочной перспективе и опережающего экономического роста, основанного на принципах устойчивого развития и максимальной реализации природно-ресурсного и человеческого (в т.ч. интеллектуального и культурного) капитала территории, и, увеличения объемов и эффективности вложений (включая бюджетные вложения и социальные инвестиции корпоративного сектора) в инженерную и социальную инфраструктуру, в основные факторы формирования комфортной среды обитания в условиях Крайнего Севера, в развитие системы бюджетных услуг, человеческого капитала и рынка труда.

Соответственно для разработки прогноза социально-экономического развития МО необходимо сформулировать стратегические цели и задачи МО «Андегский сельсовет».

Для реализации основной цели необходимо решить следующие задачи:

* развитие транспортной инфраструктуры;
* обеспечение устойчивого теплоснабжения и энергоснабжения, создание альтернативных источников энергии;
* создание условий для привлечения инвестиций;
* создание новых рабочих мест, в том числе через развитие малого предпринимательства;
* внедрение современных средств связи и телекоммуникаций;
* обеспечение доступности социальной инфраструктуры для населения;
* модернизация материально-технической базы учреждений социальной сферы;
* создание условий для привлечения квалифицированных кадров в социальную сферу;
* улучшение социального обслуживания ветеранов, инвалидов, людей пожилого возраста;
* преодоление негативных тенденций в обществе, особенно среди молодежи (злоупотребление алкоголем);
* улучшение жилищных условий граждан, переселение из ветхого и аварийного жилого фонда;
* улучшение состояния систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения, канализации;
* защита окружающей среды.

**Факторы и ресурсы формирования комплексной стратегии социально-экономического развития МО «Андегский сельсовет».**

Факторы и ресурсы формирования комплексной стратегии социально-экономического развития МО «Андегский сельсовет» приведены в таблице 2.

Основные направления комплексной стратегии социально-экономического развития МО «Андегский сельсовет» соответствуют проблемам, выявленным в результате анализа социально-экономического положения территории.

Таблица 2. Факторы и ресурсы формирования комплексной стратегии социально-экономического развития МО «Андегский сельсовет»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Экономическая сфера | Опирается на ресурсы и позитивные факторы:  Наличие водных артерий - река Печора, выход в Печорскую губу, морской порт в г.Нарьян-Мар.  Близость к центру НАО.  Возможность для развития малой энергетики.  Высокая рекреационная привлекательность и потенциал народной культуры.  Потенциал развития туристско-рекреационного комплекса позволяет рассматривать его как один из наиболее перспективных секторов экономики территории. | Включает в себя:  производство альтернативных видов топлива;  реконструкция объектов энергетики;  развитие предпринимательства;  развитие экологического, охотничьего, рыболовного и спортивного туризма;  стимулирование занятости сельского населения;  социальное развитие поселений;  проведение дноуглубительных работ;  внедрение современных систем связи;  жилищное строительство. |
| Противодействует негативным факторам:  Низкая доля продукции собственного производства в структуре потребительского рынка. |
| Сдерживается негативными факторами:  Высокая стоимость энергоресурсов, значительные потери тепла в сетях препятствует устойчивому энергообеспечению территории. Не осуществляется продвижение проектов по развитию сельскохозяйственных производств из-за ограниченных инвестиционных возможностей предприятия.  Неразвитость инфраструктуры (транспортная сеть круглогодичного действия отсутствует) препятствует развитию МО.  Высокая степень износа основных фондов практически во всех отраслях экономики, недостаточные объемы инвестиций в основной капитал затрудняют процесс внедрения современных технологий.  Все отрасли экономики и социальной сферы территории испытывают дефицит квалифицированных специалистов.  Негативное воздействие на развитие экономики оказывает опережающий рост тарифов естественных монополий. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Социальная сфера | Опирается на ресурсы и позитивные факторы:  Высокая рекреационная привлекательность и потенциал народной культуры, (возможности для развития туризма)  Эффективное вовлечение в хозяйственный оборот указанных ресурсов предполагает осуществление соответствующих капитальных вложений. | Включает в себя:  обеспечение доступности первичной медицинской помощи;  строительство лечебно-профилактических учреждений современным медицинским оборудованием;  развитие материально-технической базы учреждений образования и культуры;  развитие инфраструктуры системы социальной сферы;  снижение риска заболеваемости населения болезнями социального характера, преодоление негативных тенденций в обществе;  повышение уровня социальной защищенности и социального обслуживания ветеранов, инвалидов, людей пожилого возраста, семей с детьми, других нетрудоспособных и социально уязвимых групп населения;  достижение стабильной надежности санитарно-эпидемиологической обстановки в населенных пунктах;  снижение уровня безработицы;  целевая контрактная подготовка специалистов для систем здравоохранения, образования и социальной защиты;  пропаганда здорового образа жизни. |
| Противодействует негативным факторам:  Неблагоприятная демографическая ситуация, связанная с миграцией населения за пределы поселений, старением населения, высокой смертностью и низкой рождаемостью.  Высокая степень заболеваемости и сокращение продолжительности жизни населения, вызванные, прежде всего, неблагоприятными природно-климатическими условиями Крайнего Севера. |
| Сдерживается негативными факторами:  Высокая стоимость энергоресурсов, значительные потери тепла в сетях препятствует устойчивому энергообеспечению территории.  Все отрасли экономики и социальной сферы территории испытывают дефицит квалифицированных специалистов.  Сохранение дотационности муниципального бюджета. |

В рамках выделенных направлений в экономической и социальной сфере сформирован комплекс мероприятий стратегии социально-экономического развития МО «Андегский сельсовет». В соответствии с этими мероприятиями формируется график их реализации и ресурсное обеспечение.

**Система программных мероприятий**

**по прогнозу социально-экономического развития**

**МО «Андегский сельсовет» НАО на 2017 год.**

Система программных мероприятий объединяет следующие направления:

* Транспорт;
* Энергоснабжение ;
* Строительство;
* Жилищно-коммунальное хозяйство;
* Сельское хозяйство;
* Социальная сфера (здравоохранение, образование, культура, социальная защита населения);
* Управление муниципальным имуществом
* Развитие туризма
* Пожарная безопасность в населенных пунктах района
* Профилактика правонарушений
* Малое предпринимательство
* Охрана труда

Система программных мероприятий реализуется с привлечением следующих источников финансирования: местный, районный, областной, федеральный бюджеты.

Объемы финансирования стратегии носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке на соответствующий год, исходя из возможностей бюджетов всех уровней.